

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(поступивший из Московской областной Думы
согласно письму от 11.12.2017 № Д-1-495па)

Заключение Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области».

Законопроект размещен 08.12.2017 в средствах массовой информации, а именно на Интернет-портале Правительства Московской области (<http://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/vneseno-v-dumu>), что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с законопроектом представлена пояснительная записка, содержащая пояснения по отдельным предлагаемым изменениям. Иных документов и материалов, содержащих более подробное обоснование, в том числе финансово-экономическое, предлагаемых изменений расходов бюджета Московской области, одновременно с законопроектом не представлено.

Согласно пояснительной записке изменения, вносимые в Закон Московской области № 213/2015-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями, внесенными законами Московской области от 10.04.2017 № 50/2017-ОЗ, от 11.07.2017

№ 114/2017-ОЗ, от 31.10.2017 № 178/2017-ОЗ) (далее – Закон о бюджете Московской области), обусловлены необходимостью уточнения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам с учётом динамики поступлений в 2017 году, увеличения расходов Дорожного фонда Московской области на мероприятия по ремонту) автомобильных дорог регионального и местного значения, перераспределения средств на увеличение межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, уточнения отдельных межбюджетных трансфертов, подлежащих получению из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2017 № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счётной палатой Московской области установлено следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Московской области на 2017 год в части увеличения общего объема доходов на 12 168 971 или 2,7%, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 44 119 тыс. рублей или 0,1%, увеличения общего объема расходов на 12 168 971 тыс. рублей (или на 2,3%) и увеличения общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год на 189 066 тыс. рублей или 0,4%.

Общий объем доходов бюджета Московской области, предусмотренный в текстовой статье законопроекта (458 720 143 тыс. рублей), соответствует объему доходов, отраженному в приложении 1 «Поступления доходов в бюджет Московской области на 2017 год» к законопроекту.

Законопроектом предусмотрено увеличение объёма налоговых и неналоговых доходов бюджета Московской области на 2017 год на 12 124 852 тыс. рублей, а также безвозмездных поступлений в бюджет

Московской области из федерального бюджета – на 44 119 тыс. рублей.

Плановые назначения по отдельным видам доходов корректируются с учётом их фактического поступления, а также отдельных замечаний Контрольно-счётной палаты Московской области по их корректировке, отражённых в Информации о ходе исполнения бюджета Московской области за 9 месяцев 2017 года, и в заключении на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (письмо Контрольно-счётной палаты Московской области от 25.10.2017 № 40Исх-2679).

В то же время плановые назначения, предлагаемые к утверждению в законопроекте, по отдельным видам доходов не были учтены замечания КСП Московской области, изложенные в Информации о ходе исполнения бюджета Московской области за 9 месяцев 2017 года, и превышают фактическое исполнение по состоянию на 01.11.2017, в том числе:

по акцизам на алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведённого из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации предлагается установить в объёме 6 385 147 тыс. рублей, при этом исполнение по указанным доходам по состоянию на 01.11.2017 составило 6 444 855,4 тыс. рублей;

по государственной пошлине за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов – 1 000 тыс. рублей (исполнение по состоянию на 01.11.2017 - 1 212,8 тыс. рублей);

по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности – 69 000 тыс. рублей

(исполнение по состоянию на 01.11.2017 – 79 184,7 тыс. рублей);

по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности - 2 500 тыс. рублей (исполнение по состоянию на 01.11.2017 - 2 523,9 тыс. рублей).

Кроме того, плановые назначения по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства предлагается уменьшить на 18 418 тыс. рублей и установить в объёме 782 879 тыс. рублей при фактическом исполнении на 01.11.2017 в объёме 818 826,6 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным законопроект нуждается в уточнении вышеуказанных сумм.

Законопроектом изменение размера дефицита бюджета Московской области на 2017 год не предусматривается и сохраняется в сумме 89 608 899 тыс. рублей. При этом, в соответствии с приложением 9 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2017 год» к законопроекту объём дефицита бюджета Московской области предусматривается в сумме 89 608 899 тыс. рублей или с учётом предлагаемых изменений 21,3% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений (419 729 945 тыс. рублей), что превышает установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предельный размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (15% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений) на 26 649 407 тыс. рублей или на 6,3 процентных пункта.

Указанное превышение объёма дефицита находится в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации (60 000 тыс. рублей), и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета субъекта Российской Федерации (68 693 388 тыс. рублей), что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающим возможность превышения установленных

ограничений дефицита бюджета (15%).

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 законопроекта предусматривается изменение в части 1 статьи 27 Закона о бюджете Московской области по увеличению расходов на 2 754 493 тыс. рублей или 15,3% в части межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на финансовое обеспечение в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в 2017 году.

3. В пункте 4 статьи 1 законопроекта предусматривается дополнение части 2 статьи 37 Закона о бюджете Московской области 1 новой субсидией бюджетам муниципальных образований Московской области на «софинансирование работ по осуществлению капитальных вложений в объекты дорожной инфраструктуры особой экономической зоны технико-внедренческого типа на территории городского округа Дубна в соответствии государственной программой Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы.», предоставление которой должно осуществляться после ее распределения Правительством Московской области.

4. Пунктом 5 статьи 1 законопроекта предлагается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области увеличить на 8 000 000 тыс. рублей на мероприятие по ремонту автомобильных дорог регионального и местного значения (5 000 000 тыс. рублей) и субсидии бюджетам муниципальных образований Московской области на финансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий и подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов (3 000 000 тыс. рублей) и устанавливается в размере 93 272 903 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не менее прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками его формирования).

Согласно Приложению № 1 «Поступление доходов в бюджет Московской области на 2017 год» законопроекта прогнозируемый объем доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда, на 2017 год увеличился на 980 575 тыс. рублей и составил 39 601 363 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 9 018 488 тыс. рублей.

Учитывая сезонный характер дорожных работ и время, необходимое для их выполнения, Контрольно-счетная палата Московской области полагает, что значительное увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в конце текущего финансового года влечет высокую вероятность неисполнения бюджета Московской области по указанным расходам.

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата Московской области предлагает при рассмотрении Московской областной Думой законопроекта учесть вышеуказанные замечания.

