

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», обращением Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова (письмо от 05.02.2019 № Д-1-983па).

Законопроект размещён 01 февраля 2019 года в средствах массовой информации - в подразделе «Внесено в Думу» Интернет-портала Правительства Московской области (<https://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/vneseno-v-dumu/>), что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения, вносимые в Закон Московской области № 216/2018-ОЗ «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете Московской области), обусловлены необходимостью предоставления субсидии публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» на осуществление мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов и увеличения расходов на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства за счет неиспользованных остатков средств Дорожного фонда Московской области по состоянию на 1 января 2019 года.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счётной палатой Московской области установлено следующее.

1. Законопроектом (пункт 1 статьи 1) предлагается утвердить изменение отдельных основных характеристик бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, из них в 2019 году в части увеличения общего объёма расходов бюджета на 29 000 000 тыс. рублей или на 4,9% и дефицита бюджета - на 29 000 000 тыс. рублей или на 57,3%.

Предлагаемый законопроектом размер дефицита бюджета Московской области составит 15,7% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и превышает установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предельный размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Указанное превышение объема дефицита бюджета в соответствии с положениями части 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации допускается и находится в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и снижения остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов, включённой Законом о бюджете Московской области в состав источников финансирования дефицита бюджета Московской области.

Кроме того, с учетом предлагаемых законопроектом изменений соблюдено требование пункта 12 Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 27.05.2015 № 379/20, и обеспечено сохранение дефицита бюджета Московской области (с учётом снижения остатков средств на счёте бюджета) в 2019 году на уровне 9,99% от суммы доходов бюджета Московской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, т.е. не более 10 процентов.

Общие объём расходов (616 649 486 тыс. рублей) и размер дефицита (79 624 012 тыс. рублей) бюджета Московской области, предусмотренные в текстовой статье законопроекта, соответствуют объёму расходов и размеру дефицита, отраженным в соответствующих приложениях к законопроекту.

2. Законопроектом (пункт 2 статьи 1) предлагается предусмотреть расходы Министерству жилищной политики Московской области в 2019 году в объёме 5 000 000 тыс. рублей (вид расходов 820 «Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям») по подпрограмме «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий» Государственной программы Московской области «Жилище» на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд защиты граждан-участников долевого строительства» на осуществление мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов, застройщиками которых являются общество с

ограниченной ответственностью «Ивастрой», общество с ограниченной ответственностью «Хайгейт», общество с ограниченной ответственностью «Ваш город», общество с ограниченной ответственностью «Экоква́ртал», акционерное общество «Континент проект» и для строительства которых привлекались средства граждан - участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Согласно редакции законопроекта и одновременно представленной с ним пояснительной записке к законопроекту предлагаемые изменения в Закон о бюджете Московской области подготовлены в целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства в многоквартирных домах ГК «Урбан групп», утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Мутко В.Л. от 21.07.2018 № 5620п-П9. Каких-либо иных обоснований, в том числе финансово-экономических, по включению данных расходов в бюджет Московской области, не представлены.

3. Законопроектом (пункт 5 статьи 1) предлагается увеличение расходов на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства до 71 500 000 тыс. рублей, т.е. на 29 000 000 тыс. рублей относительно суммы установленной Законом о бюджете Московской области.

В соответствии со статьёй 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области, утверждённым постановлением Правительства Московской области от 27.12.2011 № 1639/52, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объёмом доходов бюджета Московской области, учитываемых при формировании Фонда.

Кроме того, бюджетные ассигнования Дорожного фонда Московской области, не использованные в текущем году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований фонда в очередном финансовом году.

В соответствии с пунктом 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 27.12.2011 № 1639/52, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Московской области подлежит корректировке в очередном финансовом году при внесении изменений в закон о бюджете Московской области.

Согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 1 января 2019 года, подготовленного Министерством экономики и финансов Московской области, положительная разница между фактически поступившим и прогнозируемым объемом доходов бюджета Московской области составила – 383 253 тыс. рублей, бюджетные ассигнования Фонда, не использованные в 2018 году – 33 404 209 тыс. рублей.

При этом согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение Дорожного фонда Московской области на 29 000 000 тыс. рублей осуществляется исключительно за счет неиспользованных остатков средств Дорожного фонда Московской области по состоянию на 1 января 2019 года, иной информации об источниках формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области с обоснованием не приводится.

В условиях отсутствия нормативно закреплённой необходимости отражения планируемого объема средств Дорожного фонда Московской области в разрезе доходных источников формирования бюджетных ассигнований и направлений использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области подтвердить обоснованность внесения данных изменений не представляется возможным, о чем неоднократно указывалось КСП Московской области.

4. В пункте 9) статьи 1 законопроекта приведённое наименование таблицы 11 приложения 29 Закона о бюджете Московской области требует корректировки в соответствии с редакцией наименования указанной таблицы, изложенной в приложении 4 законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Московской области

Т.М. Крикунова