

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

(одобрено решением Коллегии Контрольно-счётной палаты
Московской области от 11 декабря 2018 года № 41/1)

Заключение Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», обращением Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова (письмо от 11.12.2018 № Д-1-916па).

Законопроект размещён 10 декабря 2018 года в средствах массовой информации - в подразделе «Внесено в Думу» Интернет-портала Правительства Московской области (<http://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/vneseno-v-dumu>), что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения, вносимые в Закон Московской области № 214/2017-ОЗ «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете Московской области), обусловлены необходимостью уточнения плановых назначений по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, без изменения общего объёма, с учетом динамики их поступлений на основании данных, представленных главными администраторами доходов бюджета

Московской области, уточнения безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределения расходов бюджета с учетом планируемого исполнения бюджета, направления средств на первоочередные расходы и приведения их в соответствие с внесенными изменениями в государственные программы Московской области.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счётной палатой Московской области установлено следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Московской области на 2018 год в части снижения общего объёма доходов в результате снижения объёма межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 780 494 тыс. рублей или на 0,2%, снижения общего объёма расходов на 780 494 тыс. рублей или на 0,1% и снижения общего объёма бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год, на 1 172 773 тыс. рублей или на 2,3%. При этом объём дефицита бюджета Московской области предлагается утвердить без изменений – в объёме 98 288 807 тыс. рублей.

В пояснительной записке к законопроекту информация о снижении объёма бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год отсутствует.

Общие объёмы доходов (500 179 634 тыс. рублей) и расходов (598 468 441 тыс. рублей) бюджета Московской области, предусмотренные в текстовой статье законопроекта, соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в соответствующих приложениях к законопроекту.

2. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается исключить расходы бюджета Московской области в 2018 году на предоставление добровольного имущественного взноса некоммерческой организации «Государственный фонд развития промышленности Московской области» в объёме 2 000 000 тыс. рублей, реализуемого в рамках мероприятия 7.3 «Предоставление добровольного имущественного взноса некоммерческой организации «Государственный фонд развития промышленности Московской области»

Подпрограммы I «Инвестиции в Подмосковье» государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2021 годы», утверждённой постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 788/39.

Указанный объем средств бюджета Московской области и направление их расходования были утверждены в Законе о бюджете Московской области изменениями, внесенными в него Законом Московской области от 25.10.2018 № 171/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (4-м уточнением бюджета Московской области).

Некоммерческая организация «Государственный фонд развития промышленности Московской области» (далее – Фонд) создана в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 13.01.2017 № 4-РП «О некоммерческой организации «Государственный фонд развития промышленности Московской области». Целью деятельности Фонда является содействие реализации государственной промышленной политики на территории Московской области, а также информационно-аналитическое и консультационное обеспечение деятельности субъектов в сфере промышленности Московской области.

В материалах, представленных одновременно с законопроектом, включая пояснительную записку, обоснования сокращения указанных бюджетных ассигнований отсутствуют.

3. Пунктом 5 статьи 1 законопроекта предлагается исключить расходы бюджета Московской области в 2018 году на предоставление субсидии в виде имущественного взноса в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (далее - Фонд) в объеме 3 000 000 тыс. рублей в связи с отсутствием нормативных правовых актов Российской Федерации, позволяющих Фонду освоить субсидию.

Указанный объем средств бюджета Московской области и направление их расходования были утверждены в Законе о бюджете Московской области изменениями, внесенными в него Законом Московской области от 27.08.2018

№ 138/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (3-м уточнением бюджета Московской области), и предусматривались на реализацию Плана мероприятий ("дорожной карты") по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства в многоквартирных домах ГК «Урбан групп» в части финансирования завершения строительства объектов незавершенного строительства и для строительства которых привлекались средства граждан - участников долевого строительства.

4. Пунктом 17 статьи 1 законопроекта предлагается приложение 11 «Ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2018 год» Закона о бюджете Московской области изложить в новой редакции согласно приложению 6 к законопроекту, в том числе предлагается общий объем межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области установить в объеме 12 766 982 тыс. рублей.

При этом законопроектом не предусматривается внесение изменений в статью 25 Закона о бюджете Московской области, устанавливающую объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования в общей сумме 12 605 553 тыс. рублей (отклонение составляет 161 429 тыс. рублей).

Данное несоответствие сумм возникло из-за расхождения объемов расходов, предусмотренных по мероприятиям, не включенным в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования, на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в статье 25 Закона о бюджете Московской области – 1 493 210 тыс. рублей, а в приложении 6 к законопроекту – 1 654 639 тыс.

рублей).

На основании вышеизложенного, законопроект предлагается дополнить положениями, предусматривающими соответствующие уточнения статьи 25 Закона о бюджете Московской области.

Кроме того, КСП Московской области отмечает, что Методика расчёта межбюджетного трансферта из бюджета Московской области бюджету ТФОМС Московской области нормативными правовыми актами Московской области не утверждена.

5. Пунктом 10 статьи 1 законопроекта предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области на 6 800 000,0 тыс. рублей.

Согласно данным Пояснительной записки, представленной в составе проекта Закона, указанное увеличение бюджетных ассигнований предусматривается в рамках подпрограммы «Дороги Подмосковья» государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса». Вместе с тем сведения об объектах капитального строительства (реконструкции), на финансовое обеспечение которых направляются дополнительные бюджетные ассигнования, и их обеспеченности проектно-сметной документацией в пояснительной записке, отсутствуют.

Учитывая также сезонный характер дорожных работ и время, необходимое для их выполнения, Контрольно-счетная палата Московской области полагает, что значительное увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в конце текущего финансового года влечет высокую вероятность неисполнения бюджета Московской области по указанным расходам.

6. По данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317 по состоянию на 01.11.2018) при исполнении бюджета Московской области по доходам в объёме 408 027 462 тыс. рублей, по расходам – 376 218 330 тыс. рублей бюджет

исполнен с профицитом в размере 31 809 132 тыс. рублей. Законом о бюджете Московской области (с изменениями от 25.10.2018 № 171/2018-ОЗ) утверждён дефицит в размере 98 288 807 тыс. рублей.

В то же время изменение размера дефицита бюджета Московской области на 2018 год законопроектом не предусматривается.

В приложении № 14 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2018 год» к законопроекту общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2018 год не изменяется.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Московской области

Т.М. Крикунова

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Московской области

А.А. Полосин