

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ
публичных слушаний по проекту закона Московской области
«Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год»

г. Москва,
проспект Мира д.72
(зал приемов иностранных делегаций, 3 эт.)

дата: **20 июня 2018 г.**
время: **13-00**

Правовые основания для проведения:

Публичные слушания по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год» проведены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» и иными нормативными правовыми актами Московской области.

Присутствовали:

В публичных слушаниях по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год» приняли участие депутаты Московской областной Думы, представители исполнительных органов государственной власти Московской области, главы муниципальных образований Московской области, депутаты советов депутатов муниципальных образований Московской области, представители политических партий и общественных организаций Московской области, жители Московской области.

Председательствующий:

Чаплин Никита Юрьевич – первый заместитель Председателя Московской областной Думы.

Выступили:

1. С докладами по теме публичных слушаний выступили:

МАСЛЕНКИНА Наталия Александровна – первый заместитель министра экономики и финансов Московской области;

ЮЦУК Владимир Николаевич – первый заместитель министра здравоохранения Московской области;

САВЕЛИНА Вера Александровна – заместитель министра социального развития Московской области;

ЛАЗАРЕВ Андрей Александрович – заместитель министра образования Московской области;

2. ВИЛЬДАНОВ Ирек Раисович – и.о. Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области выступил с докладом «Об основных положениях Заключения Контрольно-счетной палаты Московской области на годовой отчет об исполнении бюджета Московской области за 2017 год».

3. ЕФИМОВ Тарас Васильевич – председатель Комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думы с докладом «О проекте закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год».

Заслушав и обсудив:

доклады по теме публичных слушаний и доклады по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год»,

ответы докладчиков на поступившие вопросы участников публичных слушаний;

результаты обсуждения вопросов, замечаний и предложений в процессе обмена мнениями участниками публичных слушаний, участники публичных слушаний отмечают:

1. Исполнение бюджета Московской области за 2017 год осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области.

Основные параметры исполнения бюджета Московской области за 2017 год характеризуются следующими показателями:

(в тыс. рублей)

Основные показатели	Назначено	Исполнено	Процент исполнения	Отклонение
1	2	3	4	5
Доходы	459 016 464	455 768 075	99,3	- 3 248 389
Расходы	548 625 363	471 613 149	86,0	- 77 012 214
Дефицит/профицит	- 89 608 899	- 15 845 074		
Государственный долг Московской области		97 10 995		

1. По объему поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации Московская область в 2017 году занимает 2-е место в Российской Федерации и 2-е место в Центральном федеральном округе. Поступления налоговых и неналоговых

доходов в бюджет Московской области за 2017 год составили 416 714 228 тыс. рублей и возросли к уровню поступлений 2016 года на 32 876 042 тыс. рублей или на 8,6%.

Плановые назначения по данной группе доходов выполнены на 99,3%.

В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Московской области 96,2% занимают налоговые доходы, в составе которых преобладают следующие доходные источники: налог на доходы физических лиц (35,4%), налог на прибыль организаций (34,3 процента), налоги на имущество (13,5%), акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (9,7%).

Наибольший объем доходов бюджета Московской области – 404 279 091 тыс. рублей или 97% поступлений администрируют федеральные органы государственной власти:

Федеральная налоговая служба России обеспечивает поступление платежей в бюджет Московской области в объеме 377 924 117 тыс. рублей или 90,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Федеральное казначейство – 21 238 547 тыс. рублей или 5,1% налоговых и неналоговых доходов.

Органы государственной власти Московской области администрируют 3% доходов или 12 435 039 тыс. рублей.

Неналоговые доходы бюджета Московской области в 2017 году составили 15 674 835 тыс. рублей или 105,9% к плановым назначениям года.

Фактические поступления неналоговых доходов в отчетном финансовом году выше уровня, достигнутого в 2016 году, на 1 748 030 тыс. рублей или 12,6%, что связано с ростом доходов от размещения временно свободных средств бюджетов и доходов от компенсации затрат государства.

Составляющая неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета Московской области в 2017 году составила 3,8%.

В структуре поступлений неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (56,1%).

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, 79,5% занимают поступления доходов от размещения временно свободных средств бюджетов.

Фактические поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составили 8 789 078 тыс. рублей или 103,7% годовых плановых назначений и возросли к уровню 2016 года на 1 375 250 тыс. рублей или 18,5% в связи с ростом поступлений доходов от размещения временно свободных средств бюджетов.

Поступления доходов от сдачи в аренду имущества в бюджет Московской области по сравнению с 2016 годом увеличились на 43 754 тыс. рублей или на 12,4% и составили 397 131 тыс. рублей, что соответствует 112,4% плановых назначений года.

В отношении доходов от перечисления части прибыли государственных

унитарных предприятий Московской области, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, плановые назначения исполнены в размере 175 368 тыс. рублей или 104,7% к плану года.

По сравнению с 2016 годом доходы по данному источнику увеличились на 50 252 тыс. рублей или на 40,2%.

3. Безвозмездные поступления составили 39 053 945 тыс. рублей или 99,4% к уточненным плановым назначениям (39 286 519 тыс. рублей).

4. Расходы бюджета Московской области за 2017 год исполнены в сумме 471 613 149 тыс. рублей или на 86% к уточненным плановым назначениям года (548 625 363 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом расходы бюджета Московской области увеличились на 70 788 848 тыс. рублей или на 17,7%.

5. Исполнение государственных программ Московской области:

(в тыс. рублей)

№ п/п	Название программы	План	Факт	% исполнения
1.	Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы	97 854 708	90 845 690	92,8
2.	Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья» на 2017-2021 годы	6 804 934	6 491 558	95,4
3.	Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы	132 931 264	128 703 350	96,8
4.	Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2021 годы	63 734 233	61 680 155	96,8
5.	Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2021 годы	10 105 257	8 753 208	86,6
6.	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2014-2020 годы	6 303 287	5 565 152	88,3
7.	Государственная Программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017-2026 годы	4 765 585	4 448 003	93,3
8.	Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2017-2021 годы	10 391 685	9 718 239	93,5
9.	Государственная программа Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы	5 908 757	5 573 400	94,3
10.	Государственная программа Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2017-2021 годы	20 824 613	15 359 259	73,8
11.	Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2021 годы	6 476 377	5 199 017	80,3

12	Государственная программа Московской области «Эффективная власть» на 2017-2021 годы	37 751 013	34 097 384	90,3
13	Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	6 594 250	6 503 369	98,6
14	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы	121 329 449	74 603 378	61,5
15	Государственная программа Московской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2014-2020 годы	907 097	821 851	90,6
16	Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья» на 2017-2021 годы	1 219 555	1 176 628	96,5
17	Адресная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Московской области на 2016-2020 годы» (по сравнению с 2016 годом данные расходы увеличились на 761 200 тыс. рублей или 52,6 %)	2 565 264	1 446 480	56,4

6. Непрограммные расходы бюджета Московской области исполнены в объеме 10 627 029 тыс. рублей или на 87,4% к уточненному плану (12 158 034 тыс. рублей).

7. Государственный долг Московской области по состоянию на 01.01.2018 составил 97 310 995 тыс. рублей и по видам долговых обязательств распределился следующим образом:

- государственные ценные бумаги – 37 500 000 тыс. рублей (38,5%);
- бюджетные кредиты – 23 580 923 тыс. рублей (24,2%);
- кредиты, привлеченные в коммерческих банках, – 36 230 072 тыс. рублей (37,3%).

В 2017 году осуществлено погашение долговых обязательств в общем объеме 61 321 594 тыс. рублей.

8. Исполнение расходных обязательств большинства муниципальных образований в значительной степени зависело от финансовой помощи из бюджета Московской области, поскольку муниципальные образования сильно дифференцированы по уровню бюджетной обеспеченности в результате сложившейся структуры экономики муниципалитетов, размера территории, численности проживающего населения, обеспеченности инфраструктурой и т.п.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области общего характера бюджетам бюджетной системы Российской

Федерации исполнен в сумме 11 136 804,0 тыс. руб. или на 99,2 % к уточненному плану (11 222 361,0 тыс. руб.).

Основным инструментом сглаживания диспропорций в уровнях бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2017 году являлось предоставление муниципалитетам дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, как безусловного вида финансовой помощи, распределяемого на три года до начала финансового года и обеспечивающего органам местного самоуправления возможности для реалистичного планирования доходов и расходов местных бюджетов.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области в 2017 году составило в 6 106 306,0 тыс. рублей или на 99,9 % к уточненному плану (6 111 872,0 тыс. руб.).

При определении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2017 году было предусмотрено не снижение по сравнению с предыдущим годом размера дотации по консолидированным бюджетам муниципальных районов (по районным бюджетам) и бюджетам городских округов Московской области, в том числе бюджетам вновь образованных городских округов Московской области.

Учитывая изложенное, участники публичных слушаний, поддерживая в целом принятие проекта закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год», **РЕКОМЕНДУЮТ:**

1. Московской областной Думе:

обобщить замечания и предложения, поступившие в ходе публичных слушаний, и направить их в комитеты Московской областной Думы, в Правительство Московской области для учета при исполнении бюджета Московской области в 2018 году, а также при формировании проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

учесть рекомендации публичных слушаний при рассмотрении проекта закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год»;

продолжить работу над проектом закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год» в установленном законодательством порядке и доработать редакцию проекта закона с учетом согласованных замечаний, предложений и поправок;

продолжить работу по дальнейшему совершенствованию законодательства Московской области в области государственного финансового контроля и бюджетного процесса с учетом поступивших замечаний и предложений;

осуществлять мониторинг правоприменительной практики бюджетного и налогового законодательства Московской области, в том числе, в целях содействия в совершенствовании нормативной базы муниципальных

образований Московской области, укрепления финансовой основы местного самоуправления, осуществлять мониторинг нормативных правовых актов и оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области;

совместно с центральными исполнительными органами государственной власти Московской области проводить работу по оценке эффективности установленных в Московской области налоговых льгот и, при необходимости, вносить предложения по их оптимизации.

2. Правительству Московской области:

рассмотреть замечания и предложения, поступившие в ходе рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Московской области за прошедший финансовый год и настоящих публичных слушаний и, внести в Московскую областную Думу предложения по их реализации;

продолжить деятельность, направленную на увеличение экономического и налогового потенциала Московской области с учетом передовых практик, обеспечить повышение налоговых поступлений в консолидированный и областной бюджеты Московской области;

активизировать работу по развитию реального сектора экономики, инвестиционной и предпринимательской активности в Московской области;

обеспечить безусловное исполнение расходов бюджета Московской области и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

внедрять и совершенствовать современные формы планирования и использования средств бюджета Московской области;

продолжить работу по обеспечению открытости бюджетных данных, внедрению практик инициативного бюджетирования в Московской области, реализации дополнительных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы;

продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества государственных и муниципальных услуг;

продолжить практику оказания муниципальным образованиям дополнительной финансовой помощи путем предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Московской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по наиболее значимым вопросам местного значения;

оказывать содействие муниципальным образованиям по обеспечению сбалансированности и развитию доходного потенциала местных бюджетов.

3. Центральным исполнительным органам государственной власти Московской области:

3.1. Провести работу по обеспечению реализации предложений, отражённых в заключении Контрольно-счетной палаты Московской области по результатам внешней проверки бюджетной отчётности за 2017 год, в том числе:

по корректировке бюджетной отчётности;

по повышению качества составления и представления годовой бюджетной отчётности;

по обеспечению своевременной подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона о бюджете Московской области на соответствующий финансовый год, в установленной сфере деятельности в части исполнения бюджета;

по равномерному исполнению бюджета Московской области по расходам в течение года (с учётом отраслевых особенностей);

по сокращению объёма дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе принять меры, направленные на стабилизацию финансово-экономического состояния государственных учреждений здравоохранения Московской области, снижению объёма кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Московской области, включая просроченную кредиторскую задолженность;

по обеспечению соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении государственных контрактов, в том числе по соблюдению порядка приёмки выполненных услуг и оформления их результатов, условий, указанных в государственных контрактах и размещению информации в единой информационной системе в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

по усилению контроля за эффективным использованием межбюджетных трансфертов и недопущению значительных остатков на счетах муниципальных образований;

по усилению внутреннего финансового контроля за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств;

по обеспечению своевременного и полного освоения бюджетных средств, повышению эффективности и результативности их использования;

по своевременному утверждению и корректировке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства, осуществлению контроля за выполнением подрядными организациями договорных обязательств, а также по улучшению качества планирования и реализации программных мероприятий в целях равномерного, результативного и эффективного использования бюджетных средств в течение года.

3.2. Министерству экономики и финансов Московской области:

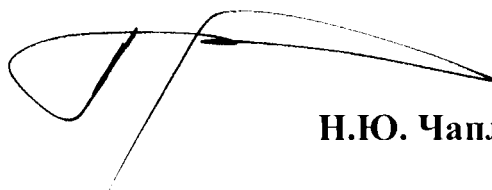
обеспечить при формировании бюджетной отчётности и отчёта об исполнении бюджета Московской области надлежащее качество проверки бюджетной отчётности государственных органов и государственных учреждений Московской области.

3.3. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Московской области:

обеспечить соблюдение бюджетного законодательства, в части формирования бюджетной отчётности и отчёта об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области.

В соответствии с Законом Московской области от 19.09.2007 № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», замечания и предложения по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год», представленные участниками публичных слушаний по проекту по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2017 год», будут обобщены и рассмотрены, на заседании Комитета по вопросам бюджета финансовой и налоговой политики, вместе с итоговым документом размещены на официальном сайте Московской областной Думы в составе материалов к проекту закона о бюджете Московской области.

**Председательствующий -
первый заместитель Председателя
Московской областной Думы**



Н.Ю. Чаплин